



2021/2166(INI)

23.3.2022

## СТАНОВИЩЕ

на комисията по развитие

на вниманието на комисията по правни въпроси

относно по-доброто регулиране: обединяване на силите за по-добро  
законотворчество  
(2021/2166(INI))

Докладчик по становище: Кристиан Загарц

PA\_NonLeg

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по развитие приканва водещата комисия по правни въпроси да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

- като взе предвид целите за сътрудничество за развитие в член 208 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС),
- 2. приветства съобщението на Комисията от 29 април 2021 г., озаглавено „По-добро регулиране: обединяване на силите за по-добро законотворчество“ (COM (2021) 0219) и нейния ангажимент да гарантира, че всяко законодателно предложение допринася за програмата за устойчиво развитие до 2030 г.;
- 3. потвърждава задължението на ЕС да включва целите на сътрудничеството за развитие във всички прилагани от нея вътрешни или външни политики, които биха могли да засегнат развиващите се страни, както е посочено в член 208 от ДФЕС; припомня, че въпреки че много политики на Съюза с по-вътрешно измерение могат да допринасят за изпълнението на целите за устойчиво развитие (ЦУР), те често все пак оставят много голям общ екологичен, икономически и социален отпечатък в развиващите се страни; поради това настоява, че Програмата до 2030 г. и нейните ЦУР трябва допълнително да катализират координиран подход между вътрешната и външната дейност на ЕС и другите му политики; поради това отново заявява, че създаването на достатъчно полезни взаимодействия и следователно постигането на изготвяне на политики, основани в по-голяма степен на подготвеността, и на съгласуваност между всички политики на Съюза е от решаващо значение за постигането на ЦУР в световен мащаб; припомня, че принципите и целите, определени в ЦУР, са неделими и не трябва да бъдат подкопавани; настоява, че е важно политиката на ЕС по отношение на развиващите се страни да бъде разработена с цел предвиждане на последиците от изменението на климата и загубата на биологично разнообразие;
- 4. изразява твърдо убеждение, че системата на Съюза за по-добро регулиране може да бъде ценен инструмент за изпълнението на това правно задължение, при условие че инструментите, които системата предлага, се използват по подходящ начин и в рамките на максималния им потенциал, за да се създадат стимули за изготвяне на политики, които адекватно да отговорят на глобалните предизвикателства и да позволят свеждането до минимум на пречките, тежестите или неяснотите при прилагането на тези цели на политиката; изразява съжаление във връзка с факта, че оценките на въздействието на политиката и законодателството на Съюза върху развиващите се страни, по-специално на вътрешното законодателство, което не е свързано с развитието, остават малко на брой и не оценяват правилно и не разглеждат потенциалното въздействие върху развиващите се страни; приветства новите версии на насоките за по-добро регулиране и инструментариума за по-добро регулиране; изразява надежда, че новото съобщение и актуализираните насоки и инструментариум ще подобрят положението, като доведат до редовни пълни и последователни оценки на въздействието, когато е необходимо; изразява твърдо убеждение, че

предварителните оценки на въздействието са ценен инструмент за идентифициране и справяне с потенциалните рискове, свързани с дадена политика и/или законодателно предложение за развиващите се страни, и по-специално за най-слабо развитите страни; призовава Комисията да обърне повече внимание на въздействието на законодателството на ЕС върху развиващите се страни и да зачита и насърчава целите на сътрудничеството за развитие в тези инициативи, когато е уместно, особено в области като миграцията, околната среда, селското стопанство и борбата с транснационалната престъпност, като организираната престъпност, трафика на наркотици и хора и изпирането на пари; настоятелно призовава Комисията да превърне заключенията от оценките на въздействието в правни разпоредби в своите законодателни актове, които не са свързани с развитието, така че да отразява по-добре ангажимента на ЕС към член 208 от ДФЕС; подчертава необходимостта от предоставяне на конкретна подкрепа за малките и средните предприятия (МСП) при адаптирането им към новата регулаторна рамка, по-специално във връзка с постигането на принципите на съгласуваност на политиките за развитие, целите на Парижкото споразумение, ЦУР и Програмата до 2030 г.; призовава Комисията да засили скрининга на оценките на въздействието от Комитета за регулаторен контрол, като засили експертния опит на този орган в областта на сътрудничеството за развитие; счита, че по-доброто регулиране е инструмент, който би могъл да бъде споделян със страните партньори; призовава Комисията да засили вече съществуващото сътрудничество с държавите партньори в това отношение;

5. отбелязва, че инструмент 35 съдържа елементи за насочване на резултатите от анализите на въздействието в развиващите се страни, и очаква този инструмент да бъде широко използван; счита, че настоящите сектори, за които следва да се даде приоритет на оценките на въздействието, трябва да отразяват настоящите и бъдещите предизвикателства пред Съюза и да отразяват позициите на Парламента, и следва да показват ясно съответствие със съответните области на правото на ЕС, за да се улесни определянето на законодателството, на което трябва да се обърне специално внимание; предлага инструментариумът да бъде допълнително укрепен, за да се улеснят идентифицирането и анализът на потенциалните икономически, социални и екологични въздействия в развиващите се страни; предлага въвеждането на нова функция „Въздействие върху развиващите се страни“ за специфични инструменти в инструментариума, включително, но не само, инструменти 23, 25 и 26; предлага в този раздел да бъдат включени редица насочващи въпроси, за да се установи дали законодателството допринася за целите на политиката за развитие и за изпълнението на Програмата до 2030 г. както в ЕС, така и в развиващите се страни; припомня, че въздействието върху правата на човека, включително върху децата, коренното население, ЛГБТИК лицата и други уязвими групи, в развиващите се страни е от значение за европейското сътрудничество за развитие; във връзка с това призовава Комисията да въведе отделни категории оценки на въздействието върху правата на човека, равенството между половете и правата на жените, както и върху принципите на правовата държава и доброто управление в развиващите се страни; припомня, че за да се извлекат поуки от минали действия и да се постигнат подобрения в бъдеще, е важно също така постоянно да се оценява ефективността на процедурите и инструментите, и във връзка с това призовава Комисията редовно да докладва на Парламента относно прилагането на

инструмент 35;

6. изразява твърдо убеждение, че трябва да се постави по-силен акцент върху институционалните консултации, координацията и сътрудничеството между и в рамките на институциите на ЕС; настоятелно призовава Комисията да рационализира вътрешните си процедури за систематично включване на ГД ИНТРА във всички оценки на въздействието, по-специално по отношение на вътрешното законодателство с потенциални последици извън рамките на ЕС, и надлежно да вземе предвид приноса, предложенията и препоръките, предоставени от тази генерална дирекция, в рамките на съгласуваността на политиките за развитие; призовава Комисията да засили ангажираността и пълноценното участие на ГД ИНТРА по време на междуведомствените консултации и в GRI (Група за междуинституционални отношения) и ЕХСО (Група за външна координация) и да вземе надлежно предвид приноса на тази водеща ГД по отношение на сътрудничеството за развитие и развиващите се страни;
7. счита, че качеството на законодателството, засягащо развиващите се страни, се определя, наред с други параметри, от неговата легитимност и ефективност, които на свой ред зависят от естеството на процеса на консултации, от това доколко законодателството отговаря на нуждите на съответните държави и дали неговото прилагане постига желаните резултати, без да причинява вреди; приветства съсредоточеността на Комисията върху подобряването на разбирането на потребностите и въздействията на законодателството на ЕС извън ЕС чрез увеличаване на ангажимента с външни партньори; призовава Комисията да направи този ангажимент ефективен, като гарантира приобщаващи, съдържателни и ефективни процеси на консултации, включващи засегнатите заинтересовани страни, като например социалните партньори и представителите на гражданското общество в развиващите се страни, както и експерти и предприятия в различните засегнати области; предлага резултатите от тези консултации и събраните доказателства действително да се използват като принос при изготвянето на законодателството и по-специално да се вземат предвид контекстът и специфичните нужди на засегнатите заинтересовани страни в държавите партньори, в които ще се проведе консултацията; приветства инициативата за това, процесите на консултация да станат по-целенасочени, по-ясни и лесни за ползване; призовава Комисията да гарантира, че предвиденото опростяване на процеса на обществени консултации не вреди на неговата ефективност; подчертава ролята, която делегациите на ЕС могат да играят, особено в развиващите се страни, и необходимостта от предоставяне на инструментите и ресурсите, необходими за провеждането на тези консултации;
8. признава, че ефективното прилагане на по-доброто регулиране, и по-специално на предварителните оценки на въздействието, ще изисква подходящо равнище на човешки, финансови и други ресурси и време; настоятелно призовава Комисията да разпредели подходящите средства в това отношение;
9. признава, че по-доброто регулиране е обща цел и отговорност на всички институции на ЕС; потвърждава, че в качеството си на съзаконодател Парламентът ще рационализира вътрешните си служби, за да допринесе по-добре за оценката и наблюдението на въздействието на законодателството на ЕС с

външно измерение върху развиващите се страни, включително на съответните текстове, приети от Парламента във връзка със законодателните процедури и разходните програми на ЕС; потвърждава също така, че ще засили съответно сътрудничеството и координацията между комисиите, ще засили експертния опит в областта на политиките за развитие във всички съответни комисии и ще изясни ролята, която комисията по развитие е призвана да играе като гарант на принципа на съгласуваност на политиките за развитие, както е посочено в Правилника за дейността на Европейския парламент (приложение VI), с цел подобряване на качеството и ефективността на законодателството на ЕС;

10. приветства ангажимента на Комисията за подобряване на анализа и докладването на въздействието на предложенията, като признава значението на оценките на качеството, които биха могли да спомогнат за установяване на пропуските, потребностите и възможностите, както и да спомогнат за откриването на съществуващите рискове и тенденции, и следователно да допринесат за определянето на политическите приоритети и разработването на дългосрочно стратегическо планиране, особено в най-слабо развитите държави и по отношение на постигането на ЦУР; подчертава значението на една цялостна перспектива, която отчита въздействието върху ЦУР като цяло, при което и трите измерения на устойчивото развитие — икономическо, социално и екологично — се разглеждат с едно и също равнище на подробен анализ и точност, като се вземат предвид както качествените, така и количествените данни; отбелязва със загриженост, че като се позовава само на „съответните ЦУР“, съществува риск от пренебрегване на интегрирания и цялостен характер на Програмата до 2030 г. за устойчиво развитие; припомня ангажимента на Съюза да бъде световен лидер в изпълнението на Програмата до 2030 г. и ЦУР, заедно със своите държави членки и техните местни и регионални органи и в тясно сътрудничество с международните си партньори; изразява съжаление, че Комисията все още не е разработила интегрирана и цялостна стратегия за изпълнение на ЦУР; припомня, че ЕС трябва да повиши видимостта си в развиващите се страни, по-специално поради нарастващото присъствие на неговите геополитически конкуренти в африканските държави, чрез ефективна комуникация относно своите програми за сътрудничество и разходи;
11. отново подчертава, че е важно да се гарантира ефикасността и динамиката на изготвянето на политики на равнището на ЕС, както и съгласуваността на политиките за развитие (СПР) по отношение на външната политика на ЕС, засягаща развиващите се страни, по-специално най-слабо развитите страни; изразява тревога, че в преразгледаните насоки и инструментариум за по-добро регулиране, представени от Комисията през ноември 2021 г., не се споменава за съгласуваност на политиките за развитие дори веднъж и че само „инструментариумът“, който придружава настоящите насоки, включва инструмент — 35 — за СПР; настоява, че механизмите за гарантиране на съгласуваност на политиките за устойчиво развитие трябва да се използват по-систематично и ефикасно от всички съответни институции на ЕС и всички държави членки, включително на най-високо политическо равнище; призовава към това, всички инициативи, които правят подхода на ЕС по-последователен в това отношение. подчертава решаващата роля на съгласуваността между инструментите, инициативите и стратегиите на Съюза за финансиране, за да се

постигне глобалният отговор на ЕС и да се спази неговият ангажимент за устойчив растеж и развитие.

## ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

<b>Дата на приемане</b>	22.3.2022
<b>Резултат от окончателното гласуване</b>	+: 25 -: 1 0: 0
<b>Членове, присъствали на окончателното гласуване</b>	Barry Andrews, Eric Andrieu, Anna-Michelle Asimakopoulou, Hildegard Bentele, Dominique Bilde, Udo Bullmann, Catherine Chabaud, Antoni Comín i Oliveres, Ryszard Czarnecki, Gianna Gancia, Charles Goerens, Mónica Silvana González, Pierrette Herzberger-Fofana, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Beata Kempa, Karsten Lucke, Pierfrancesco Majorino, Erik Marquardt, Christian Sagartz, Tomas Tobé, Miguel Urbán Crespo, Chrysoula Zacharopoulou, Bernhard Zimniok
<b>Заместници, присъствали на окончателното гласуване</b>	Benoît Biteau, Marlene Mortler



## ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

25	+
ECR	Ryszard Czarnecki, Beata Kempa
ID	Dominique Bilde, Gianna Gancia
NI	Antoni Comín i Oliveres
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Hildegard Bentele, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Marlene Mortler, Christian Sagartz, Tomas Tobé
Renew	Barry Andrews, Catherine Chabaud, Charles Goerens, Chrysoula Zacharopoulou
S&D	Eric Andrieu, Udo Bullmann, Mónica Silvana González, Karsten Lucke, Pierfrancesco Majorino
The Left	Miguel Urbán Crespo
Verts/ALE	Benoît Biteau, Pierrette Herzberger-Fofana, Erik Marquardt

1	-
ID	Bernhard Zimniok

0	0
-	

Легенда на използваните знаци:

+ : „за”

- : „против“

0 : “въздържал се”